

In het SOVVT zijn vertegenwoordigd:

- ActiZ
- BTN
- FNV Zorg en Welzijn
- CNV Zorg en Welzijn
- FBZ
- NU'91



**Sociaal Overleg
Verpleeg- Verzorgingshuizen en Thuiszorg**

Aan het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
T.a.v. de heer drs. M.J. van Rijn
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum : 7 april 2016
Ons kenmerk : SOVVT-
Onderwerp : reactie concept-AMvB "Besluit inkoopplan prijs kwaliteit Wmo 2015"

Geachte heer Van Rijn,

Naar aanleiding van de concept-AMvB "Besluit inkoopplan prijs kwaliteit Wmo 2015" met publicatiedatum 3 maart 2016, treft u onderstaand de gezamenlijke reactie aan van partijen bij de CAO-VVT, ActiZ, BTN, FNV Zorg en Welzijn, CNV Zorg & Welzijn, FBZ en NU'91.

Aanleiding

De tarieven van Wmo voorzieningen inzake hulp bij het huishouden, staan sinds de totstandkoming van de Wmo zwaar onder druk. Onderzoeken, zowel van ActiZ als van FNV, hebben bevestigd dat de gemeentelijke tarieven gemiddeld genomen onder de kostprijs liggen. Dit heeft geleid tot jarenlange druk op de bedrijfsvoering en de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers, werkzaam in de Wmo. Ook in het Sociaal Akkoord uit 2013 is aandacht voor de negatieve effecten van aanbestedingen in de Zorg (zgn. "aanbestedingsknoop"). Deze aandacht heeft zich tot op heden echter nog niet vertaald in concrete maatregelen van het Kabinet.

In artikel 21a van de tot 1 januari 2015 geldende Wmo was, op grond van de initiatiefwet Kant/Leijten, bepaald dat de basistarieven worden vastgesteld op basis van reële kostprijzen van de onderscheidenlijke vormen van huishoudelijke verzorging en uitgaande van inzet van personeel door de aanbieder tegen arbeidsvoorwaarden die passen bij de vereiste vaardigheden benodigd voor het leveren van huishoudelijke verzorging.

Uit jurisprudentie ingevolge dit artikel blijkt echter dat het ontbreken van een wettelijke concretisering van de relevante kostprijscomponenten leidt tot onvoldoende houvast m.b.t. de vraag welke kostencomponenten dienen te worden betrokken bij de vaststelling van de Wmo tarieven door gemeenten. De rechter in genoemde jurisprudentie stelt vast dat:

1. het begrip reële kostprijzen in de Wmo niet (duidelijk) is gedefinieerd;
2. er geen specifieke meetmethode is voorgeschreven;
3. de mogelijkheid om bij Algemene maatregel van bestuur ter zake nadere regels te stellen onbenut is gebleven.

Cao-akkoord VVT

In het cao-akkoord hebben partijen de negatieve effecten op de arbeidsvoorwaarden en de bedrijfsvoering en de knelpunten in de jurisprudentie zoals hierboven beschreven onderkend. Cao-partijen hebben onder meer een einde willen maken aan de neerwaartse spiraal van arbeidsvoorwaarden van hulpen bij het huishouden, die manifest is geworden met de trend waarbij medewerkers van FWG 15 in FWG 10 worden ingedeeld. Daartoe dient een nieuwe schaal waarin FWG 10 en FWG 15 (minus 1 periodiek) zijn samengevoegd. Met de invoering van deze schaal wordt een bodem in de beloningen gecreëerd die (via AVV) alle aanbieders moeten toepassen en wordt de race to the bottom gestopt. Om de kosten van het opnemen van deze nieuwe schaal in de algemeen verbindend te verklaren CAO-VVT te kunnen dragen is het noodzakelijk dat deze nieuwe schaal door alle gemeenten in Nederland bij hun inkoopbeleid wordt gehanteerd en dat er sprake is van reële tarieven die zowel de arbeidskosten, waaronder de CAO-VVT, de bedrijfskosten en de kosten van gemeentelijke eisen dekken.

Concept AMvB “Besluit inkoopplan prijs kwaliteit Wmo 2015”

Op 4 december heeft VWS, samen met FNV, CNV en VNG een pakket aan maatregelen gepresenteerd. Met dit pakket moet een gelijk speelveld worden gecreëerd die de ‘race to the bottom’ stopt. Afgesproken is dat er een AMvB wordt opgesteld op basis van de WMO 2015.

In de AMvB dient naar het oordeel van cao-partijen, conform de gemaakte cao-afspraken, het kabinet de kostprijsbepalende elementen concreet te benoemen en uit te werken, zonder daarbij overigens voor een landelijk uniform minimumtarief te pleiten. De kostprijsbepalende elementen betreffen:

1. de loonkosten van de werkgever, waaronder de loonkosten voortvloeiend uit de CAO-VVT en de kosten van wettelijke verplichtingen ter zake van de arbeid;
2. kosten als gevolg van gemeentelijke eisen;

De ‘Handreiking voorbeeld kostenopbouw prijsmodel hulp bij het huishouden 2016’ zoals genoemd in de Code Verantwoord Marktgedrag kan hierbij in de AMvB uitgangspunt zijn van deze uitwerking van de kostenbepalende elementen. Eerder (2013) is tussen VWS, ActiZ en de VNG een handreiking onderbouwing tarief overeengekomen. Gekeken moet worden of de kostprijs-elementen van de Code dekkend zijn, bijv. t.o.v. de elementen van de handreiking 2013.

Daarom verzoeken sociale partners u om in de AMvB bovenstaande kostenprijsbepalende elementen te benoemen en concreet uit te werken. Voor deze uitwerking verzoeken we u, desgewenst in de toelichting van de AMvB mits die onlosmakelijk met de artikelen van de Amvb verbonden is, de bovengenoemde handreikingen te betrekken alsook de HV schaal (CAO-VVT) met deze AMvB, alsmede de salarisstijgingen die onder meer het gevolg zijn van deze nieuwe salarisschaal. In dit kader is het voor partijen onduidelijk wat u bedoelt met de bepaling inzake de indexatie. Partijen verzoeken u dit nader toe te lichten.

Tot slot hebben we nog een tweetal vragen:

Toepasselijke cao

In het inkoopplan moet de gemeente vermelden welke cao van toepassing is op beroepskrachten voor het leveren van een bepaalde voorziening. Hoewel partijen aannemen dat dit niet de bedoeling is, lijkt hiermee aan de gemeenteraad ruimte te worden gelaten zelf te bepalen welke cao van toepassing is. Dit zou, bijvoorbeeld op grond van het oordeel van een gemeenteraad dat bij de invulling van hulp bij het huishouden volstaan kan worden met een “schoon en opgeruimd huis”, zelfs een andere cao dan de CAO-VVT kunnen zijn. Er zijn lokaal situaties geweest waarbij hierover discussie met gemeenten is ontstaan.

Partijen verzoeken u te bevestigen dat de werkingssfeer van de cao door gemeenten dient te worden gerespecteerd.

Inwerkingtreding Besluit

Het Besluit is van toepassing op gunningen van een opdracht die na inwerkingtreding van dit besluit aanvangen. Het komt echter voor dat gemeenten een voor de inwerkingtreding van het Besluit afgesloten contract, nadien eenzijdig en ongewijzigd kunnen verlengen.

Partijen verzoeken u te verduidelijken of de AMvB (wel of niet) door gemeenten moet worden toegepast in de situatie waarbij na inwerkingtreding van de AMvB de gemeente een voordien afgesloten contract eenzijdig en ongewijzigd kan verlengen.

Tot slot

Het Besluit moet een normale bedrijfsvoering en fatsoenlijk betaalde banen in het Wmo domein mogelijk maken. Wordt dit niet bereikt - dan zullen de problemen die zich de afgelopen jaren hebben voorgedaan zich –verbreed- voortzetten en het welslagen van de verbrede transitie naar het oordeel van partijen ondermijnen.

Hoogachtend,

Namens partijen bij CAO-VVT



G.K. Schoep
Voorzitter SOVVT (Sociaal Overleg VVT)