

Gezamenlijke samenwerkingsverklaring zorgbranches en VWS, SZW, Financiën en de Belastingdienst over inzet ZZZP-ers

Vandaag, donderdag 6 juli 2023, hebben de brancheorganisaties ActiZ, de Nederlandse ggz, NFU, NVZ, VGN en Zorgthuisnl met de ministeries van VWS, SZW, Financiën en de Belastingdienst een samenwerkingsverklaring ondertekend over de kwalificatie en inzet van ZZZP-ers.

De zorgbranches hebben met deze samenwerkingsafspraken een fundamentele stap voorwaarts gezet naar een op duidelijke en uitvoerbare spelregels gebaseerde inhuur van ZZZP-ers.

Urgentie fiscale duidelijkheid

De partijen hebben de afgelopen maanden intensief overleg gevoerd over de vraag hoe zoveel mogelijk duidelijkheid kan worden gegeven aan zorgorganisaties over de kwalificatie van de arbeidsrelatie bij de inhuur van ZZZP-ers.

Het overleg heeft plaatsgevonden tegen de achtergrond van een stijgend aantal ZZZP-ers en een toenemend aantal (boeken)onderzoeken van de Belastingdienst bij onder meer zorgorganisaties. De noodzaak tot meer duidelijkheid wordt onderstreept doordat ook het kabinet onderkent dat er een 'grijs gebied' bestaat waarin op voorhand niet duidelijk is of een werkende als werknemer of als zelfstandige moet worden gekwalificeerd voor de loonheffingen. Als aanzet voor het te creëren van meer duidelijkheid voor de achterban hebben de brancheorganisaties, op initiatief van ActiZ, najaar 2022 daarom een concreet fiscaal kader voor de inzet van ZZZP-ers bij de drie ministeries ingediend.

De gemaakte afspraken: Beheersingsmodel Zorg en Fiscaal kader ZZZP Zorg

Het fiscaal kader vormde de start van de overleggen waarin is verkend hoe een gezamenlijke inspanning geleverd kan worden om de inzet van zzzp'ers in zorgfuncties te laten plaatsvinden binnen de geldende wet- en regelgeving. Dit gebeurt door een nadere duiding / concretisering daarvan om daarmee onder andere naleving van de fiscale wetgeving met betrekking tot de loonheffingen te bevorderen. Kernbegrippen hierbij zijn voorspelbaarheid, duidelijkheid en uitvoerbaarheid voor alle betrokken partijen. De brancheorganisaties streven daarbij naar een gelijk speelveld binnen de zorgsector.

De gemaakte afspraken in het zgn. Beheersingsmodel Zorg ondersteunen zorginstellingen bij het maken van de juiste keuzes bij de inzet van zzzp'ers waarmee de risico's voor de loonheffingen worden gemitigeerd. Een belangrijk onderdeel van het beheersingsmodel Zorg is het Fiscaal kader ZZZP Zorg. Het eerder ingediende fiscaal kader dient als startpunt voor de samenwerking tussen de brancheorganisaties, de drie betrokken ministeries en de Belastingdienst op dit thema. Het kader zal nog nader aangepast worden aan de gemaakte afspraken, waaronder de inbedding in het beheersingsmodel Zorg en aan de hand van reflecties daarop. Ook is voorzien in verdere verbreding van het kader.

Een herkenbare toepassing van de gemaakte afspraken en met name de toepassing van het Fiscaal kader Zorg ZZZP dwingt redelijke keuzes af, waarmee eventuele fiscale risico's tot een minimum worden beperkt. Afwijking van een of meer onderdelen van het fiscaal kader is overigens mogelijk, waarbij zorgorganisaties bij onderzoek/controle door de Belastingdienst op een andere wijze (moeten) kunnen aantonen dat sprake is van ZZZP-schap.

De samenwerkingsafspraken sluiten goed aan bij de beleidsafspraken tussen de zorgbranches en VWS (IZA/TAZ) alsmede, vanuit het Ministerie van SZW, bij de voortgangsbrief "Werken met en als zelfstandige(n)" van 16 december 2022. Daarin heeft het kabinet toegezegd voor onder meer de Zorgsector te komen tot een aanvullende aanpak, naast de algemene maatregelen uit het regeerakkoord. Voor het ministerie van Financiën/Belastingdienst geldt dat de afspraken aansluiten bij de handhavingsstrategie van de Belastingdienst die erop is gericht dat burgers en bedrijven zoveel mogelijk uit zichzelf hun verplichtingen nakomen, zonder kostbare, dwingende acties van de Belastingdienst.

Structureel overleg

Zeer belangrijk onderdeel van de afspraken wordt een structureel driemaandelijks overleg met de Belastingdienst en de ministeries waarin op basis van wederzijdse input en reflecties de gemaakte afspraken, waaronder het fiscaal kader, besproken en aangepast kunnen worden. Denk hierbij aan ontwikkelingen in de jurisprudentie of wetgeving. Naast fiscale/juridische aspecten, omvat het overleg ook beleidsmatige gesprekspunten. Het structureel overleg geeft daarmee de mogelijkheid tot input/invloed aan de leden van de brancheorganisaties en kunnen eventuele problemen snel

opgepakt worden. Het periodiek overleg kan, indien nodig, ook als escalatielijn worden gehanteerd in relatie tot lokale handhavingsmaatregelen/vraagstukken, waaronder de lokale uitvoeringpraktijk. Het gezamenlijk overleg wordt kortom gezien als een gezamenlijk leer- en expertisecentrum dat toekomstbestendig is, ook na verval van het huidige handhavingsmoratorium in 2025.

Planning en activiteiten

De afspraken gaan materieel in een half jaar na de ondertekening. Als aanpassingen van de afspraken aanleiding geven de invoering van onderdelen iets later te laten plaatsvinden, dan is dat overigens mogelijk. Bij de invoering is oog voor zaken die niet tijdig aangepast kunnen worden, zoals nog lopende contractuele verplichtingen. De invoeringstermijn geeft de zorgorganisaties en de Belastingdienst voorbereidingstijd om zo nodig zaken aan te passen en kan de eerste feedback uit de praktijk gebruikt worden voor het structureel overleg.

Tijdens de invoeringstermijn zullen de brancheorganisaties een informatietraject voor de zorgorganisaties opstarten en zal regelmatig terugkoppeling plaatsvinden uit het structureel overleg. Hierover ontvangt u binnenkort meer informatie.

Omdat het huidige fiscaal kader vooralsnog beperkt is tot de Wkkgz (Zvw en Wlz), is afgesproken dat wordt gewerkt aan een spoedige verbreding met die deelgebieden waarop de zorgbranches actief zijn die niet onder de Wkkgz vallen. Dit kan leiden tot een stuk veralgemenisering/vereenvoudiging.

Ten slotte zal in breder verband commitment van relevante andere partijen gezocht worden, zoals bemiddelingsbureaus. Een digitale doorontwikkeling is op termijn eveneens in beeld, om daarmee de administratieve lasten voor zorgorganisaties te verminderen.

Meer informatie

Over de hoofdlijnen van het Fiscaal kader Zorg ZZP zullen de zorgbranches een gezamenlijke webinar uitbrengen waar de bedoeling van de samenwerkingsafspraken wordt toegelicht. Ook wordt na zomer een vervolgwebinar georganiseerd, waarin dieper op de inhoud wordt ingegaan mede aan de hand van de overleggen met de Belastingdienst.

6 juli 2023

ZorgthuisNL, ActiZ, de Nederlandse ggz, NFU, NVZ en VGN