

Aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
mevrouw C. Helder
per email: ministervws@minvws.nl

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
mevrouw C.E.G. van Gennip
per email: minister@minszw.nl

Aan de staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en
Belastingdienst,
de heer M.L.A. van Rij
Per email: stas@minfin.nl

Oudlaan 4
3515 GA Utrecht
Postbus 9696
3506 GR Utrecht
Telefoon (030) 273 97 26
www.brancheorganisatieszorg.nl
IBAN NL33 FVLB0699 1645 59

Datum : 27 mei 2024
Ons kenmerk : 240527/BoZ
Betreft : Intentieverklaring Beheersingsmodel Zorg

Geachte bewindslieden,

Op 6 juli 2023 hebben de brancheorganisaties in de zorg te weten ActiZ, de Nederlandse ggz, NFU, NVZ, VGN en Zorgthuis.nl, verenigd in de BoZ+, met de ministeries van VWS, SZW en Financiën de Intentieverklaring Beheersingsmodel Zorg ondertekend. Gezamenlijk doel van de afspraken is het tegengaan van schijnzelfstandigheid en het zorgbreed bieden van zoveel mogelijk duidelijkheid over de status van de arbeidsrelatie aan het werkveld (level playing field). Invulling van deze doelstelling vindt plaats op basis van het Fiscaal Kader ZZP Zorg¹ alsmede middels periodiek overleg. De uitkomsten van het overleg kunnen leiden tot aanpassing van de afspraken, waaronder het Fiscaal Kader ZZP Zorg.

In de Intentieverklaring is aangegeven dat de inzet van zzp'ers, als onderdeel van de noodzakelijke flexibiliteitsbehoefte, is ingebed in de verantwoordelijkheden voor de kwaliteit en de continuïteit van zorg. Het kabinet onderkent in het beheersingsmodel Zorg dat er een 'grijs gebied' bestaat waarin op voorhand niet duidelijk is of een

¹ Het Fiscaal Kader geeft rekening houdend met het holistisch principe invulling aan bestaande wet- en regelgeving zonder daarbij afwijkende regels te creëren voor de zorg. Uitgaande van het holistisch principe dient bij het beoordelen van een arbeidsrelatie met alle relevante feiten rekening te worden gehouden, derhalve ook sectorspecifieke aspecten voor zover fiscaal relevant. Dat hiervan sprake is voor wat betreft de Wkkgz blijkt uit de parlementaire behandeling (inclusief betrokkenheid Ministerie van Financiën), fiscale/arbeidsrechtelijke jurisprudentie en door de Belastingdienst goedgekeurde modelovereenkomsten.

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

werkende als werknemer of als zelfstandige moet worden gekwalificeerd voor de loonheffingen. Waar sprake is van een arbeidsrelatie in 'het grijze gebied' dwingt het Fiscaal Kader ZZP Zorg redelijke keuzes af, waarmee eventuele fiscale risico's tot een minimum worden beperkt. Implementatie van het beheersingsmodel Zorg met daarin het Fiscaal Kader ZZP Zorg, zal door de Belastingdienst worden meegenomen in risicoanalyses. Een laag risico betekent een navenant aangepaste handhaving door de Belastingdienst.

Omdat het Fiscaal Kader ZZP Zorg normerend van karakter is jegens zzp'ers, is door partijen tevens overleg gevoerd met de ACM. De ACM heeft het volgende geconcludeerd:

Diverse partijen hebben met elkaar een beheersingsmodel Zorg (inclusief fiscaal kader zzp zorg) afgesproken als operationalisering van bestaande wet- en regelgeving in het kader van de wet DBA. Deze partijen hebben aan de ACM aangegeven dat het beheersingsmodel Zorg zich beperkt tot het verstrekken van informatie over/het duiden van situaties waarbij sprake is van schijnzelfstandigheid die voortvloeien uit wet- en regelgeving en dat deze informatie en duiding ondersteund wordt door de betrokken overheidspartijen (ministeries en Belastingdienst). Zij hebben aan de ACM gevraagd of deze afspraken passen binnen de mededingingsregels. Uitgaande van de informatie zoals hiervoor aangegeven, heeft de ACM hier geen verdere vragen bij (en kunnen partijen er van uit gaan dat de afspraken passen binnen de mededingingsrechtelijke kaders).

Het is vanuit deze gemeenschappelijke waardering en positionering van het Fiscaal Kader ZZP Zorg dat in de periode na ondertekening van de Intentieverklaring is toegewerkt naar implementatie daarvan. In deze periode ontstond echter in toenemende mate discussie en onduidelijkheid over de gemaakte afspraken en de positie van de Belastingdienst daarbij, hetgeen meermalen heeft geleid tot uitstel van de uitrol van het Fiscaal Kader ZZP Zorg. Dit ondanks het op verzoek van de Belastingdienst aanpassen van het materiaal, zoals indikking van het Fiscaal Kader ZZP Zorg. In deze fase kwamen ook de eerste signalen over het gebrek aan draagvlak voor (de afspraken inzake) het Fiscaal Kader ZZP Zorg onder een aantal lokale belastinginspecteurs. Tevens werden vanuit de departementen uitingen gedaan over de vrijwel onmogelijke inzet van zzp'ers intramuraal en bleek sprake van een terugtrekkende beweging ten aanzien van het gemeenschappelijk commitment met het Fiscaal Kader ZZP Zorg, zoals hierboven beschreven.

Dit heeft dit voorjaar op verzoek van de zorgbranches geleid tot de opdrachtverlening aan een informateur, de heer Verhulp, met als kernvraag of er voldoende draagvlak is voor het Fiscaal Kader ZZP Zorg. De BoZ+ partijen hebben inmiddels kennis genomen van de conclusies van de informateur. De informateur concludeert dat de Belastingdienst vanuit diens landelijke rol, te weten de toepassing van wet- en

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

regelgeving (Wet DBA), geen ruimte heeft danwel kan of wil nemen om zorgsector specifieke afspraken te maken in het Fiscaal Kader ZZP Zorg, dat gebaseerd is op de Wkkgz/solistisch werkende zorgverlener. Er is geen, maar in elk geval onvoldoende sprake van een gemeenschappelijk gedragen Fiscaal Kader ZZP Zorg als zijnde uitleg van bestaande wet- en regelgeving. Ook niet in een holistische benadering, waarbij het kader de werking heeft als hierboven in het beheersingsmodel beschreven. Hiermee valt ook de bodem weg onder de duiding van de ACM. In het IZA is afgesproken dat de brancheorganisaties duidelijke kaders zouden opstellen over de inzet van zzp'ers en dat wij daar onze leden aan zouden committeren. Nu van een gemeenschappelijke – inclusief de Belastingdienst - waardering en positionering van het Fiscaal Kader ZZP Zorg geen sprake meer is, is het moeilijker om onze leden aan deze kaders te committeren. Wij betreuren dat het opstellen van een fiscaal kader cf. de IZA-afspraken dit effect heeft.

In deze fase is het daarmee onmogelijk om vanuit de gezamenlijkheid van de gemaakte afspraken het Fiscaal Kader ZZP Zorg uit te rollen. Door het ontbreken van een gemeenschappelijk toetsingskader is het evenmin zinvol om casuïstiek te bespreken.

De brancheorganisaties verenigd in BoZ+ zien derhalve geen mogelijkheden meer om invulling te geven aan de afspraken uit de intentieverklaring Beheersingsmodel Zorg en zien zich genoodzaakt overleg met de ministeries over het beheersingsmodel tot nader order op te schorten. Wij blijven evenwel werken aan de voor ons wezenlijke doelstelling: het tegengaan van schijnzelfstandigheid. De branches zullen gezamenlijk hun leden in dit proces gaan ondersteunen, gelet op het beëindigen van het handavingsmoratorium per 1 januari aanstaande. Met dat materiaal worden de leden ondersteund bij het vormgeven van (een herijking van) hun beleid ten aanzien van de kwalificatie van de arbeidsrelatie en de consequenties daarvan voor de inhuur van zzp'ers.

De BoZ+ is in dit kader op termijn, bij het zichtbaar worden van de resultaten, zeker bereid om te bezien (of een vorm) van samenwerking weer mogelijk is, bijvoorbeeld als de ruimte bij de overheidspartijen toch ruimer kan worden gezien dan nu geduid. Het komende half jaar staat voor onze leden echter in het teken van genoemde herijking en de organisatorische, arbeidsmarkt- en financiële effecten daarvan. Wij spreken hierbij nadrukkelijk de hoop uit dat deze grote inspanning, in de geest van de gemaakte afspraken, zowel landelijk als door de lokale belastinginspectie positief wordt erkend in de aanloop naar het opheffen van het handavingsmoratorium.

Het is voor onze leden die momenteel en de komende tijd met (boeken)onderzoeken van de Belastingdienst worden geconfronteerd, belangrijk om dat gesprek aan te kunnen gaan vanuit een evenwichtige juridische benadering op basis van de

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

kernaspecten van het Fiscaal Kader ZZP Zorg door de Belastingdienst. Zorgelijk is echter dat dit in sommige (onderzoeks)situaties door lokale inspecteurs niet het geval is of wordt erkend. Om een evenwichtig gesprek te kunnen bereiken in die gevallen waar dit ontbreekt, is het van groot belang dat zorgaanbieders een beroep kunnen doen op een door de Belastingdienst goedgekeurde modelovereenkomst, zoals dit in vrijwel alle andere branches gebruikelijk is. Naast het model voor thuiszorg via zorginstelling (kenmerknummer: 905-2022-95608-1-0, 1 januari 2023) geldt voor de zorgsector een per 8 maart 2023 goedgekeurde modelovereenkomst met een looptijd van vijf jaren (kenmerknummer: 910-2022-102237-2-0).

Het model is evenals het Fiscaal Kader ZZP Zorg gebaseerd op de Wkkgz (solistisch werkende zorgverlener) en geldt zowel intra- als extramuraal. Verder is het model vrijwel gelijk aan het Fiscaal Kader ZZP Zorg. Tot voor kort was deze modelovereenkomst geregistreerd met de correcte looptijd (tot 8 maart 2028). Sinds enkele weken is de looptijd van deze goedkeuring in de registratie van de Belastingdienst echter veranderd. Ten behoeve van adequate informatie naar de leden is er bij de BoZ+ partijen grote behoefte om van de Belastingdienst een duiding van de status van deze modelovereenkomst te ontvangen. Meer precies verzoeken wij u ons zo spoedig mogelijk te bevestigen dat de verandering van looptijd ongedaan wordt gemaakt. Hiermee worden tevens onnodige lokale discussies hierover voorkomen.

Wij hopen dat er ten behoeve van het tegengaan van schijnzelfstandigheid tussen partijen op termijn weer perspectief is op (een vorm van) samenwerking. In de tussentijd gaan wij graag het gesprek met u aan over de mogelijke effecten op de kwaliteit en continuïteit van de zorg, alsmede de financiële gevolgen voor de instellingen als ongewenste effecten daartoe aanleiding geven.

Met vriendelijke groet,



Anneke Westerlaken
voorzitter

cc: L.M.N. Kroon, T.J. Sturmans, J.M.J. Piepers en J. ten Hoor

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit: