

Ledenbericht stand van zaken Fiscaal Kader ZZP Zorg 28 mei 2024

Zorgthuisnl, ActiZ, deNLggz, NFU (universitaire ziekenhuizen), NVZ (algemene ziekenhuizen) en VGN (gehandicaptenzorg) hebben gezamenlijk moeten constateren dat er bij de Belastingdienst en de betrokken ministeries onvoldoende draagvlak bestaat voor het in gezamenlijke afstemming toepassen van het Fiscaal Kader ZZP Zorg. ActiZ, deNLggz, NFU, NVZ, VGN en Zorgthuisnl (hierna te noemen de BoZ + partijen) zien zich daarom genoodzaakt het overleg met de overheid over het beheersingsmodel Zorg (tijdelijk) op te schorten. Vanuit de overheid blijkt ten aanzien van het tegengaan van schijnzelfstandigheid momenteel geen ruimte om sectorspecifiek beleid te voeren. Nog langer uitstellen van ondersteuning van de zorgorganisaties in de voorbereiding op het vervallen van het handhavingsmoratorium van de Belastingdienst per 1 januari a.s. is daarom niet meer verantwoord. Om u voor te bereiden op de gewijzigde situatie per 1 januari (handhaving door de Belastingdienst), bieden wij u hierbij het Stappenplan inhuur zorgprofessionals aan. Er volgt ook nog ander ondersteunend informatiemateriaal.

Aanleiding en ontwikkelingen

De inwerkingtreding van de Wet DBA per mei 2016 ging gepaard met veel onduidelijkheid. Per november 2016 werd daarom voor de Belastingdienst een tijdelijk handhavingsmoratorium ingesteld met de bedoeling in de tussentijd de wet- en regelgeving te verduidelijken. Tot op heden is dat nog niet gebeurd en het aantal zzp'ers, ook in de zorg.

Deze onduidelijkheid en de aankondiging van beëindiging van het handhavingsmoratorium per 1 januari a.s. was de aanleiding voor de BOZ+ branches om samen met Deloitte een fiscaal kader te ontwikkelen dat in september 2022 is aangeboden aan het kabinet om zo zorgorganisaties alsnog de nodige duidelijkheid te bieden over juiste toepassing van fiscale wet- en regelgeving bij de inhuur van zzp'ers.

Na intensief overleg in het voorjaar van 2023 hebben de brancheorganisaties in de zorg met de ministeries van VWS, SZW en Financiën op 6 juli 2023 de [Intentieverklaring Beheersingsmodel Zorg](#) ondertekend. Gezamenlijk doel van de afspraken is het tegengaan van schijnzelfstandigheid en het zorgbreed (level playing field) bieden van zoveel mogelijk duidelijkheid over de status van de arbeidsrelatie aan het werkveld.

Onderdeel van het beheersingsmodel Zorg is het Fiscaal Kader ZZP Zorg dat voor het 'grijze gebied' waarin op voorhand niet duidelijk is of een werkende als werknemer of zelfstandige moet worden gekwalificeerd, redelijke keuzes afdwingt waarmee fiscale risico's tot een minimum worden beperkt.

Bij de voorbereiding van de implementatie ontstond echter in toenemende mate discussie en onduidelijkheid over de gemaakte afspraken en de positie van de Belastingdienst daarbij, hetgeen meermalen heeft geleid tot uitstel van de publicatie en uitrol van het Fiscaal Kader ZZP Zorg.

In deze fase ontstonden ook de eerste signalen over het gebrek aan draagvlak voor (de afspraken inzake) het Fiscaal Kader ZZP Zorg bij een aantal lokale belastinginspecteurs. Tevens werden vanuit de ministeries uitlatingen gedaan over de vrijwel onmogelijke inzet van zzp'ers voor de intramurale zorg en bleek sprake van een terugtrekkende beweging ten aanzien van het gemeenschappelijk commitment over het Fiscaal Kader ZZP Zorg, zoals hierboven beschreven en vastgelegd in de intentieverklaring Beheersingsmodel Zorg.

Deze ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat BoZ+ partijen een onafhankelijke 'verkenner' hebben verzocht om te onderzoeken of er voldoende vertrouwen is om alsnog tot gezamenlijke implementatie te komen. De verkenner concludeert dat er op dit

moment onvoldoende sprake is van een gemeenschappelijk gedragen Fiscaal Kader ZZP Zorg als interpretatie van fiscale wet- en regelgeving. Ook blijkt er bij de ministeries/Belastingdienst geen ruimte te bestaan voor sectorspecifieke afspraken.

De BOZ+ partijen (ActiZ, deNLggz, NFU, NVZ, VGN en ZorgthuisNL) zien zich derhalve genoodzaakt om het gesprek over het beheersingsmodel Zorg met de overheid op te schorten en hebben dit ook aan de bewindspersonen van VWS, SZW en Financiën medegedeeld.

De BOZ+ beoogt met het initiatief zelfstandig het doel te dienen dat ons allen voor ogen stond en staat: het zorgbreed tegengaan van schijnzelfstandigheid en het beperken van fiscale risico's. De BOZ+ heeft daarbij de intentie om te bezien of een vorm van samenwerking met de overheid op termijn weer mogelijk is.

Ondersteuning

Leden van de BOZ+ organisaties hebben onverminderd behoefte aan duiding en uitleg over de fiscale wet- en regelgeving voor de loonheffingen rond de inzet van zzp'ers. Om daarin te voorzien is in de afgelopen periode voor de leden van de genoemde zes brancheverenigingen ondersteunend materiaal ontwikkeld. Dit materiaal betreft een uitleg en zienswijze zoals door de branches op basis van bestaande fiscale wetgeving en jurisprudentie en wordt door de BOZ+ partijen de komende periode uitgebracht. Door het opschorten van de samenwerking met de ministeries zal dit in andere vorm gebeuren dan het eerder opgestelde Fiscaal Kader.

Ondersteunend materiaal: eerste stap

Omdat de tijd naar de afschaffing van het moratorium vanaf 1 januari 2025 voortschrijdt, raden we u aan (voor zover u dat al niet doet) alvast aan de slag te gaan met de nodige voorbereidingen om bewust en gericht beleid te voeren op de inzet van zzp'ers in de zorg. Het Stappenplan inclusief een handreiking (zie bijlage) kan u daarbij behulpzaam zijn. Dit Stappenplan en de handreiking zijn gebaseerd op de zienswijze van de samenwerkende zorgbranches en Deloitte van bestaande fiscale wetgeving en jurisprudentie voor de loonheffingen. Het ondersteunt u bij de evaluatie en herijking van uw beleid over de inhuur van zzp'ers en de gesprekken met resp. verantwoording aan de Belastingdienst.

Planning

Voor dit traject is een doorlooptijd van ca. 6 maanden voorzien en het is met het oog op het vervallen van het handhavingsmoratorium per 1 januari 2025 voor de leden derhalve van groot belang hiermee nu een start te maken.

Vragen

We kunnen ons voorstellen dat u vragen heeft. De zes BOZ+ partijen hebben daarvoor een gezamenlijk emailadres geopend: verzamelpunt@brancheorganisatieszorg.nl. De vragen worden daar verzameld en inzichtelijk voor alle leden beantwoord middels door de zorgbranches frequent te publiceren FAQ's.

In de komende periode zullen wij u verder van ondersteunende informatie en nieuwsberichten voorzien. Uiteraard houden wij u op de hoogte van de ontwikkelingen.