



**Drempelverlagend
in zorg en welzijn**

Zorgthuisnl
Groeneweg 21
3981 CK Bunnik

088 – 46 00 300
Zorgthuisnl.nl
info@zorgthuisnl.nl

Aan de leden van de vaste commissie
Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018, 2500 EA Den Haag

Betreft: Commissiedebat zzp 18 december 2025
Bunnik, 11 december 2025

Geachte leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Op 18 december aanstaande bespreekt u met de bewindspersonen in het Commissiedebat zzp de motie-Ergin c.s. van 2 oktober, waarin werd gevraagd de «zachte landing»-handhavingsstrategie te verlengen tot eind 2026. Deze motie werd niet aangenomen.

Met deze brief lichten wij onze zorgen toe en informeren wij u over de gevolgen van handhaving op schijnzelfstandigheid vanaf januari 2026. Ook geven wij u enkele gespreksuggesties mee.

Unieke thuiszorgsituaties: palliatieve terminale zorg en thuisondersteuning

In de thuiszorg is goed werk gemaakt van het aanpakken van schijnzelfstandigheid. Voor de organisaties die nog gebruik maken van zelfstandigen is het werk zonder hun inzet niet uitvoerbaar. Waar en waarom vooral met zelfstandigen wordt gewerkt, wordt hieronder toegelicht. Wij willen benadrukken dat dit bonafide organisaties zijn die alle mogelijke stappen hebben gezet om aan de wet te voldoen en zich zeer grote zorgen maken over hun voortbestaan na januari 2026. Zij bieden zorg en ondersteuning die essentieel is om de transitie naar toekomstbestendige zorg verantwoord én voortvarend te kunnen maken. Het gaat specifiek om palliatieve terminale thuiszorg en de zogenaamde thuisondersteuning. Deze zorgvormen zijn cruciaal voor een toekomstbestendig systeem. Voor deze vormen is inzet van zelfstandigen onmisbaar; zonder hen komt de continuïteit direct in gevaar.

Door de aard van deze zorg (onvoorspelbare duur, snelle op- en afschaling, persoonlijke match) zijn vaste contracten vaak niet haalbaar. Door het financieringssysteem kan personeel dan niet worden doorbetaald als er niet direct ander werk beschikbaar is. Zonder zelfstandigen kan deze zorg niet geleverd worden, waardoor continuïteit en beschikbaarheid direct in gevaar komen. Ondanks het feit dat landelijke akkoorden inzetten op palliatieve zorg en thuisondersteuning als pijlers voor een toekomstbestendig en betaalbaar systeem, maakt het ministerie van SZW hiervoor geen uitzondering. Hierdoor ontbreekt op dit moment een oplossing voor deze unieke zorgsituaties.

Inzet zelfstandigen bij piek en ziek

We wijzen op het belang van flexibele inzet bij ziekte of piekdruk. De voorgestelde Zelfstandigenwet geeft meer ruimte voor de zogenaamde inbedding en de eigen verantwoordelijkheid van de zzp'er. Volgens de Wkkgz zijn zelfstandigen altijd zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van hun zorg, ook bij opdrachten via een instelling. Toch zien VWS, SZW en de Belastingdienst vaak werkgeversgezag als er protocollen gelden en de zorgaanbieder kan bijsturen. Zolang hierover onduidelijkheid heerst, vinden wij handhaving niet passend.

Aanpak zelfstandigheid

Het kabinet hanteert een drietal lijnen om het werken met zelfstandigen duurzaam te regelen, die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden: 1) een gelijk speelveld voor contractvormen, 2) handhaving op schijnzelfstandigheid en 3) heldere criteria die bepalen wanneer sprake is van werknemerschap of zelfstandig ondernemerschap. Lijn 2 kan o.i. pas effectief zijn wanneer de lijnen 1 en 3 zijn geeffectueerd. Duidelijke wetgeving is dus een noodzakelijke voorwaarde voordat handhaving kan worden toegepast. In de bijlage vindt u de conclusie van de inhoudelijke reactie van Zorgthuisnl op het wetsvoorstel Vbar, waaruit blijkt dat er geen sprake is van heldere criteria.

Gevolgen voor de zorg

Thuiszorgorganisaties zijn afhankelijk van zelfstandigen voor flexibiliteit en continuïteit. Door het vervallen van de zachte landing riskeren ze boetes, naheffingen en extra kosten, waarvoor onvoldoende financiële buffers zijn.

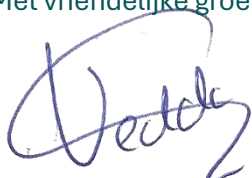
Duurdere alternatieven zoals tussenconstructies zijn geen oplossing. Dit dreigt te leiden tot bedrijfsbeëindiging, faillissementen en geen zorg voor cliënten. De huidige onzekerheid zorgt al voor vertrek van zzp'ers, minder zorg voor kwetsbaren en brengt organisaties in gevaar, wat haaks staat op landelijke afspraken.

Gesprekssuggesties

- Wij vragen u tijd en ruimte te creëren om tot een oplossing te komen voor de gevolgen van het wetsontwerp Vbar. Wij vragen u met nadruk te pleiten voor het ontzien van organisaties die palliatieve terminale zorg thuis leveren en organisaties die thuisondersteuning op maat leveren aan ouderen en hun mantelzorgers. Deze organisaties kunnen niet bestaan zonder inzet van zelfstandigen en zullen bij handhaving direct zorg moeten afschalen.
- Wij verzoeken u om thuiszorgorganisaties die er alles aan hebben gedaan om te voldoen aan de wet- en regelgeving, maar bij wie -na grondige doorlichting van hun bedrijfsvoering- het werk niet zonder zzp'ers kan worden gedaan, als bonafide te beschouwen en verzoeken u zich te richten op het aanpakken van structureel misbruik.
- Wij vragen u nadrukkelijk te kiezen voor een zachte landing en de mogelijkheden te verkennen die in de voorgestelde Zelfstandigenwet zijn genoemd. Daardoor blijft noodzakelijke flexibele inzet mogelijk met behulp van zelfstandigen die zelf kiezen voor zzp-schap.

Wij wensen u een vruchtbaar commissiedebat toe.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in purple ink, appearing to read "Wedda".

Tonko Wedda

Bestuurder Zorgthuisnl a.i.

Afschrift aan cie.vws@tweedekamer.nl

Bijlage: conclusie reactie Zorgthuisnl op wetsvoorstel Vbar

Bijlage: conclusie reactie Zorgthuisnl op wetsvoorstel Vbar

1. Er dient meer duidelijkheid te worden gegeven over de juridische en financiële kaders, zodat vooraf kan worden ingeschat of bepaald wanneer een contract een arbeidsovereenkomst of een overeenkomst van opdracht is. Nu blijft het besluit vaag over de concrete uitwerking. Zo wordt naleving niet bevorderd en blijven risico's voor werkgevers groot. Er is een meer gesloten afwegingskader nodig met heldere definities en tools om deze uit te voeren. Een handreiking of modelovereenkomst voor inzet van de zzp'ers voor unieke thuiszorgsituaties vinden wij noodzakelijk.
2. Wij zouden graag de mogelijkheid tot een branchespecifieke vertaling zien. Hiermee kunnen we de specifieke situaties die zo belangrijk zijn om de taakstelling vanuit de AZWA te halen (o.a. oplossen personeelstekorten, de beweging naar voren maken om zwaardere zorg te voorkomen en het altijd beschikbaar hebben van terminale zorg) in gang zetten. Daarvoor moet dit besluit niet alleen in samenhang worden gezien met de beleidsintenties van AZWA-partijen, maar ook met de (gevolgen van) het wetsontwerp Meer zekerheid flexwerkers. Als in 2027 ook het nulurencontract wordt afgeschaft, bieden de nu geboden opties te weinig mogelijkheden voor flexibele inzet van medewerkers bij piek, ziek en uniek.
3. Elementen uit de meer concrete Zelfstandigenwet zouden moeten worden overgenomen. Daaronder valt ook rekening houden met medewerkers die bewust kiezen voor zzp-schap.